Информация по проекту конституционного Закона «О внесении изменений и дополнений в конституционный Закон КР «О выборах Президента Кыргызской Республики и депутатов Жогорку Кенеша Кыргызской Республики»

Концепция законопроекта предусматривает:

- Совершенствование законодательства о выборах посредством повышения инклюзивности выборного процесса путем улучшения условий для полной реализации активного и пассивного избирательного права граждан,
- Дальнейшее совершенствование механизмов открытых и конкурентных выборов,
- Улучшение информированности участников избирательного процесса,
- Повышение эффективности механизмов предупреждения, пресечения нарушений избирательного законодательства,
- Улучшение организации выборов,
- Улучшение взаимодействия государственных органов и органов МСУ с избирательными комиссиями в ходе подготовки и проведения выборов.

I. Повышение инклюзивности выборного процесса путем вовлечения граждан в выборный процесс, которое достигается двумя путями:

1. Улучшение общих условий инклюзивности граждан в выборный процесс *(увеличение сроков ознакомления со списками избирателей, совершенствование порядка подачи заявления, возможность подачи электронного заявления*)
2. Создание особых условий по отдельным категориям избирателей *(мигранты, ЛОВЗ и др).*

<u>1. К общим условиям относится:</u>

- Увеличение периода ознакомления с предварительным списком избирателей – срок увеличивается на 10 календарных дней – УИК вывешивает список за 70 дней, ранее было за 60 дней (статья 15);
- Расширение возможности подачи заявлений избирателями через сервис: **«кабинет избирателя»** с прохождением аутентификации (статья 15);
- Для укрепления достоверности при подаче заявления по Ф-2 (смена избирательного адреса), Ф-3 (уточнение) в УИК избиратель проходит идентификацию (статья 15);
- Передача основного комплекса действий по уточнению списка избирателей от ГРС к ЦИК, с уточнением нового порядка взаимодействия (статьи 15-16);
- Передача основного комплекса действий по идентификации избирателей от ГРС к ЦИК (статья 15). * *В рамках Заключения Правительства предлагается исключить данную норму.*

<u>2. Создание особых условий по отдельным категориям</u> (*избиратели, находящиеся в местах содержания под стражей, в стационарных лечебно-профилактических учреждениях, избиратели с ограниченными возможностями здоровья и др. категории)*
Законопроектом предусматривается**:**

- Введение учета данных категорий избирателей через нормы об обязательном предоставлении сведений об их численности уполномоченными государственными органами (два раза в год на 1 февраля и 1 августа каждого года) в ТИК, ЦИК (статья 14);

- Включение новых категорий граждан, имеющих право голосовать вне помещения – граждане, работающие на предприятиях с непрерывным циклом работы, работающие вахтовым методом; военнослужащие срочной службы, военнослужащие и члены их семей и другие лица, проживающие в воинских частях (статья 31);

** В рамках заключения Правительства предлагается исключить ведение учета военнослужащих ввиду того, что сведения о них составляют государственную тайну. Однако, можно предусмотреть порядок взаимодействия между госоранами в соответствии с требованиями законодательства о секретной информации.*

- Обеспечение доступности избирательных участков для избирателей ЛОВЗ (статьи 29-30);
- Предусматриваются требования к информационным материалам, стендам, агитационным материалам, адаптированным для ЛОВЗ: аудио-видео формат (на цифровых носителях), сурдоперевод, субтитрирование, шрифтом Брайля и т.д. (статья 22);
- Вводятся требования о публикации кандидатом, политической партией агитационных материалов, адаптированных для ЛОВЗ в размере не менее 1 процента от общего тиража агитационных материалов (статья 27).

В целях создания условий для реализации активного избирательного права граждан,временно находящихся за рубежом законопроектом предусматривается:

- Установить возможность и порядок прохождения биометрической регистрации граждан на территориях аэропортов и железнодорожных вокзалов (статья 14);
- Увеличение количества УИК за рубежом путем образования избирательных участков на территориях консульских округов почетных консулов КР, представительств государственных органов КР за рубежом по предложению МИД и по согласованию со страной пребывания (статьи 2, 13);
- Уточнение порядка внесения избирателей, находящихся за рубежом, в список избирателей, путем постановки на временный консульский учет (статья 14).

В целях унификации норм, законопроектом предусматривается введение аналогичных норм в конституционный Закон Кыргызской Республики «О референдуме».

II. В целях повышения качества избираемых органов и обеспечения равенства кандидатов, политических партий предлагается:

1) Для устранения коллизий и пробелов, связанных с моментом и условиями возникновения статуса кандидата разграничить понятия кандидат (выдвинутый) и кандидат зарегистрированный (статья 1);

2) Дифференцировать требования к кандидатам по судимости в зависимости от вида и тяжести совершенного преступления (статья 3);

** В рамках Заключения Правительства предлагается абсолютное ограничение права быть избранным лицам, имеющим судимость за совершение тяжкого, особо тяжкого преступления вне зависимости от того снята она или погашена.*

3) Устанавливается требование к кандидатам в депутаты ЖК о: наличии высшего образования, непринадлежности кандидата к другой политической партии.

4) Регламентация порядка выдвижения и регистрации кандидатов в Президенты

Дополняется перечень документов, представляемых кандидатом в Президенты **для выдвижения**, следующими документами (статья 49):

- декларацией: (1) об отсутствии гражданства иного государства; (2) об отсутствии судимости, либо о когда-либо имевшихся, имеющихся судимостях в КР и зарубежом; (3) об отсутствии счетов (вкладов) и ценностей в иностранных банках, расположенных зарубежом, а в случае их наличия обязательство закрыть счета (вклады), прекратить

хранение таких наличных денежных средств до представления документов для регистрации;

** В рамках Заключения Правительства предлагается исключить предоставление декларации об отсутствии судимости, либо о когда-либо имевшихся, имеющихся судимостях в КР и зарубежом.*

- письменным согласием на сбор и обработку персональных данных, в том числе на наличие либо отсутствие гражданства иного государства.

** Аналогичные документы представляются* ***для регистрации*** *списка кандидатов в депутаты ЖК КР*

Для регистрации кандидат в Президенты, кандидаты в списке от политической партии для регистрации должны заполнить анкету, содержащую сведения (статья 53):

- о размере и об источниках доходов кандидата и его (ее) супруги (супруга) за шесть лет, предшествующих году назначения выборов Президента;
- об имуществе, принадлежащем кандидату и его (ее) супруге (супругу) на праве собственности (в том числе совместной собственности);
- о вкладах в банках, ценных бумагах;
- об обязательствах имущественного характера кандидата и его супруга;
- о принадлежащем кандидату, его (ее) супруге (супругу) и его несовершеннолетним детям недвижимом имуществе, находящемся за пределами территории Кыргызской Республики, об источниках получения средств, за счет которых приобретено указанное имущество, а также сведения об обязательствах имущественного характера за пределами территории Кыргызской Республики кандидата, его (ее) супруги (супруга) и несовершеннолетних детей;
- о расходах кандидата, а также о расходах его (ее) супруги (супруга) по каждой сделке по приобретению земельного участка, другого объекта недвижимости, транспортного средства, ценных бумаг, акций (долей участия, паев в уставных капиталах организаций, совершенной в течение последних трех лет, если сумма сделки превышает общий доход кандидата и его (ее) супруги (супруга) за три последних года, предшествующих совершению сделки, и об источниках получения средств, за счет которых совершена сделка.

Устанавливается верхний порог представляемых подписей избирателей в поддержку кандидата на должность Президента Кыргызской Республики (до 45 тыс. подписей избирателей) и исключается экстраполяция подписей избирателей, так, проверка достоверности подписей будет производится до установления достоверных подписей - 30 тыс. подписей избирателей (статья 52).

5) Конкретизация случаев возврата избирательного залога, в том числе в случае отказа в регистрации кандидата, отказа кандидата от дальнейшего участия в выборах до утверждения текста избирательного бюллетеня (статья 41).

6) В целях снижения влияния финансовых ресурсов на волеизъявление избирателей законопроектом устанавливается предельная сумма расходов из избирательного фонда кандидата на должность Президента КР - не более чем в 2 000 000 расчетных показателей, а также предлагается снижение предельной суммы расходов из избирательного фонда политической партии в ходе выборов депутатов Жогорку Кенеша КР до 3 000 000 расчетных показателей.

** В рамках Заключения Правительства по предложению ЦИК предлагается снизить предельную сумму расходов из избирательного фонда кандидата на должность Президента КР – до 1 000 000 расчетных показателей.*

7) Вводится ограничение на участие в выборах политическим партиям, зарегистрированным менее, чем за 6 месяцев до даты назначения выборов.

III. Информирование избирателей и предвыборная агитация

Для дальнейшего совершенствования механизмов открытых и конкурентных выборов, повышения уровня правовой культуры и информированности участников избирательного процесса, законопроектом предлагается:

1) Дополнить перечень информационных материалов, подлежащих публикации ЦИК, дополнительной информацией о выдвинутых, зарегистрированных кандидатах и их программах, о поступлении и расходовании средств избирательного фонда кандидата и политической партии, финансовых отчетах кандидатов и политических партий (статьи 22, 42);

2) Ввести норму об обязательной публикации предвыборной программы не позднее чем за 10 дней до дня регистрации с последующим предоставлением копии публикации в ЦИК (статья 22);

3) Предлагается установить **личное** участие кандидатов и кандидатов из зарегистрированного списка на совместных агитационных мероприятиях, проводимых на общереспубликанских каналах телерадиоорганизаций; на каналах региональных телерадиоорганизаций, вместо кандидата в Президенты может участвовать его доверенное лицо, а кандидаты из зарегистрированного списка участвуют **лично**.

4) Запрет на участие представителей и группы поддержки зарегистрированного кандидата, на совместных агитационных мероприятиях (статья 24);

5) Требования к СМИ – информировать о зарегистрированных кандидатах, списках кандидатов политических партий, сообщений о проведении предвыборных мероприятий в отдельном блоке **без комментариев** и дискриминации других кандидатов (статья 22);

7) Запрет на распространение предвыборных агитационных материалов без предварительной проверки ЦИК на соответствие избирательному законодательству (статья 27);

8) Обязанность **СМИ вести отдельный учет** объема и стоимости предоставленного зарегистрированным кандидатам эфирного времени, печатной площади и предоставление этих сведений в ЦИК каждые 10 дней (статья 24);

9) Запрет на проведение кандидатом **публичных мероприятий** с государственными и политическими деятелями других государств с освещением в СМИ (статья 28);

10) Положение об обязанности СМИ о публикации опровержения или разъяснения в защиту чести, достоинства и репутации зарегистрированного кандидата или политической партии **на бесплатной основе** (статья 28);

11) Установить запрет использовать эфирное время, печатные площади в целях: распространения призывов голосовать **против кандидатов** или способствующих созданию отрицательного отношения избирателей к кандидату, политической партии (статья 28);

12) Дифференциация мер ответственности за нарушение зарегистрированным кандидатом или политической партией правил ведения агитации (статья 28).

IV. Обеспечение прозрачности финансирования избирательной кампании

- Полномочия контрольно-ревизионной группы при ЦИК (далее - КРГ) дополняются нормой о том, что КРГ вправе обращаться в уполномоченные государственные органы за проверкой сведений, указанных гражданами и юридическими лицами при внесении или перечислении пожертвований в избирательные фонды кандидатов, политических партий (статья 41).

- Предусмотрено обязательное опубликование КРГ на официальном сайте ЦИК информации о поступлении и расходовании средств, находящихся на специальном счете кандидата, политической партии–еженедельно.

V. Повышение эффективности борьбы с административным ресурсом как одним из основных факторов влияния на волеизъявление избирателей

Законопроектом предлагается ввести **специальную статью** «Недопустимость злоупотребления административным ресурсом», которая включает неправомерное использование человеческих, финансовых, материальных, медийных, институциональных

ресурсов, которые имеют признаки политической или других форм поддержки кандидатов или политической партии (статья 21[1]).

**Ответственность за злоупотребление административным ресурсом будет предусмотрена в пакете законопроектов об ответственности в Кодексе КР о проступках.*

Стабильное законодательство о выборах

Предлагается ввести ограничение на внесение изменений в законодательство о выборах сроком не позднее, чем за один год до предстоящих выборов, поскольку краткосрочные изменения законов перед выборами негативно влияют на избирательный процесс и отражаются на качестве подготовки и проведения выборов, а самое главное – ухудшают информированность и понимание новых правил участниками выборов.