



Улучшение организации выборов

ОФ «Гражданская платформа»
Бишкек 2019



Стратегическая цель №5

«Улучшение организации выборов. Повышение потенциала и эффективности работы ИК, улучшение взаимодействия государственных органов и органов МСУ с избирательными комиссиями в ходе подготовки и проведения выборов»

Задачи:

- 5.1. Стабильность и унификация законодательства, регулирующего выборный процесс;
- 5.2. Повышение потенциала избирательных комиссий, улучшение технологического обеспечения выборов;
- 5.3. Улучшение взаимодействия государственных органов и органов МСУ, избирательных комиссий в ходе подготовки и проведения выборов, обеспечение безопасности выборов;
- 5.4. Введение норм и практики обязательного регулярного измерения уровня доверия населения к избирательной системе.



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ ОГРАНИЧЕНИЕ ВНЕСЕНИЯ ИЗМЕНЕНИЙ В ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО О ВЫБОРАХ СРОКОМ НЕ ПОЗДНЕЕ, ЧЕМ ЗА ОДИН ГОД ДО ПРЕДСТОЯЩИХ ВЫБОРОВ

Действующая норма	Предлагаемая норма
<u>Норма отсутствует</u>	<p>➤ Статья 67 КЗ КР «О выборах Президента КР и депутатов ЖК КР» дополняется пунктом 1-1: Не допускается внесение изменений в настоящий конституционный Закон <u>за год до предстоящих очередных выборов</u> Президента Кыргызской Республики и (или) депутатов Жогорку Кенеша Кыргызской Республики»</p>

➤ *Унификация норм местного уровня выборов в данном аспекте*



УСТАНОВЛЕНИЕ «ЕДИНЫХ ДНЕЙ ГОЛОСОВАНИЯ» НА ВЫБОРАХ ДЕПУТАТОВ МЕСТНЫХ КЕНЕШЕЙ

Статья 4 Закона КР «О выборах депутатов местных кенешей» (Обязательность и периодичность выборов)

Действующая норма	Предлагаемая норма
Норма отсутствует	<p>Днями голосования на выборах депутатов местных кенешей являются <u>второе воскресенье апреля и второе воскресенье октября года</u>, в котором истекают сроки полномочий депутатов местных кенешей, а если сроки полномочий истекают в год проведения выборов Президента, депутатов Жогорку Кенеша очередного созыва, - день голосования на указанных выборах.</p> <p>В случае, если срок, на который были избраны депутаты местных кенешей, истекает в период с 1 ноября по 31 декабря, то следующие выборы проводятся во второе воскресенье апреля года, следующего за годом, в котором истекает указанный срок.</p> <p>Если срок, на который были избраны депутаты местных кенешей, истекает в период с 1 января по 30 апреля, следующие выборы проводятся во второе воскресенье апреля года, в котором истекает указанный срок.</p>

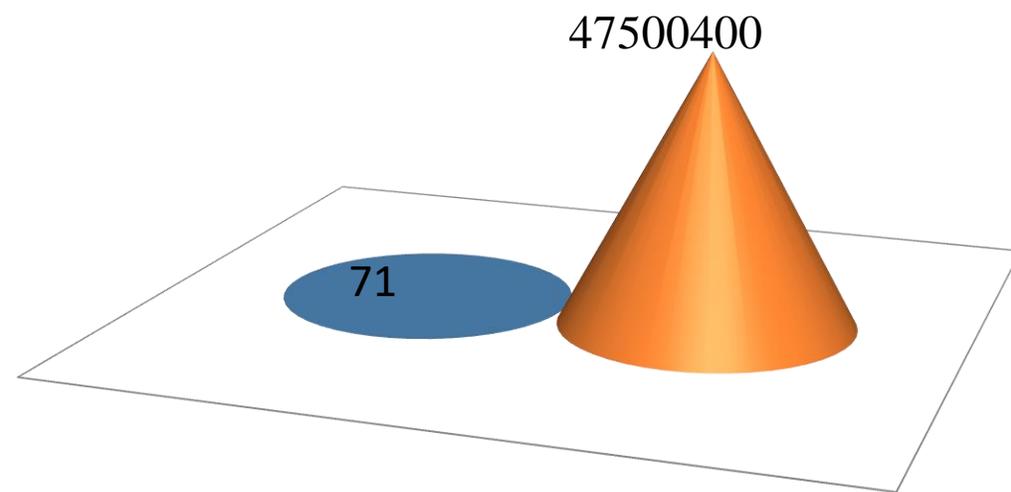
- *Введение единых дней позволит повысить явку избирателей на выборах, реализовать задачи по планированию, оптимизации и унификации организации выборов, а также по эффективному использованию организационных и иных ресурсов участников избирательных процессов.*



В период с 2012 по 2018 годы,
досрочные выборы депутатов
местных кенешей
состоялись 71 раз

Из них досрочные выборы в
айылные кенеші 55 раз,
в городские кенеші 16 раз

*При этом расходы на
проведение данных выборов
составили
47 500 400 (сорок семь
миллионов пятьсот
четыреста) сомов*



Досрочные выборы

■ с 2012 по 2018 гг. ■ расходы



УНИФИКАЦИЯ ВСЕХ ПРОЦЕДУРНЫХ НОРМ

(об участии в голосовании, подведении и опубликовании итогов голосования и результатов выборов и референдума)

Статья 35 КЗ КР «О выборах Президента КР и депутатов ЖК КР»
(Порядок установления итогов голосования УИК)

Действующая норма	Предлагаемая норма
Норма отсутствует	<p>Число извлеченных избирательных бюллетеней из ящика для голосования должно совпадать с числом бюллетеней, выданных избирателям, либо быть меньше.</p> <p><u>Если число действительных избирательных бюллетеней будет больше чем число выданных избирателям бюллетеней, все избирательные бюллетени признаются недействительными и погашаются путем надрезания правого нижнего угла.</u></p> <p><u>После оглашения итогов голосования протокол об итогах голосования, первичные, итоговые чеки об идентификации избирателей и АСУ заверенные печатью УИК направляются на центральный сервер ЦИК путем сканирования через АСУ.</u></p>

- *пункты 1,2 унифицированы с прежней редакции конституционного закона;*
- *новое: пункты 4,5. Ранее, применялась на выборах, как практическая мера*



Повышение потенциала избирательных комиссий, улучшение технологического обеспечения выборов

Закон КР «Об избирательных комиссиях»

Действующая норма	Предлагаемая норма
<p>Избирательные комиссии осуществляют свою деятельность на принципах:</p> <ol style="list-style-type: none">1) законности;2) гласности;3) открытости;4) независимости;5) коллегиальности;6) справедливости.	<p>Избирательные комиссии осуществляют свою деятельность на принципах:</p> <ol style="list-style-type: none">1) законности;2) гласности;3) открытости;4) независимости;5) коллегиальности;6) справедливости;7) беспристрастности.

➤ *Рекомендация мониторинговой Миссии БДИПЧ ОБСЕ за выборами Президента КР 2017 г.*



УВЕЛИЧЕНИЕ СРОКОВ ПОЛНОМОЧИЙ ЧЛЕНОВ ИК

Закон КР «Об избирательных комиссиях по проведению выборов и референдумов»

Часть 1 статьи 19 (ТИК и ЦИК и порядок их формирования)

Действующая норма	Предлагаемая норма
Территориальная, участковая избирательная комиссия формируется сроком на два года в составе одной второй представителей от политических партий и одной второй - от представителей представительных органов местного самоуправления	Территориальная, участковая избирательная комиссия формируется сроком на пять лет в составе одной второй представителей от политических партий и одной второй - от представителей представительных органов местного самоуправления.

Введение данной нормы позволит:

- *Повысить компетенции и устойчивости избирательных комиссий.*
- *снизить расходы из государственного бюджета на обучение новых составов ИК*



ВОССТАНОВЛЕНИЕ НОРМЫ О СОХРАНЕНИИ ЗА ЧЛЕНАМИ ИК СРЕДНЕМЕСЯЧНОЙ ЗАРАБОТНОЙ ПЛАТЫ ПО ОСНОВНОМУ МЕСТУ РАБОТЫ НА ПЕРИОД ВЫБОРОВ

Закон КР «Об избирательных комиссиях по проведению выборов и референдумов»
Пункт 5 статьи 22 (Статус члена ТИК и УИК)

Действующая норма	Предлагаемая норма
Норма отсутствует	Члену ТИК и УИК, освобожденному на период подготовки и проведения выборов от основной работы, <u>сохраняется средний заработок по месту основной работы</u>

➤ *Введение данной нормы позволит обеспечить социальные гарантии членам ИК*



ВНЕДРЕНИЕ НОВЫХ СТАНДАРТОВ ОБУЧЕНИЯ И ЕЖЕГОДНОЙ СЕРТИФИКАЦИИ ЧЛЕНОВ УИК И ТИК, В ТОМ ЧИСЛЕ - С ИСПОЛЬЗОВАНИЕМ ЭЛЕКТРОННОЙ ПЛАТФОРМЫ ОБУЧЕНИЯ И СЕРТИФИКАЦИИ ЧЛЕНОВ ИК

Действующая норма	Предлагаемая норма
<p>ЦИК проводит обучение для членов УИК, ТИК и иных участников избирательного процесса</p> <p>Норма отсутствует</p>	<p>ЦИК проводит обучение, в том числе в электронном формате, для членов УИК, ТИК и иных участников избирательного процесса</p> <ul style="list-style-type: none">✓ Члены ТИК, УИК проходят ежегодное обучение и повышение квалификации.✓ Порядок, программа обучения и повышения квалификации определяются ЦИК

➤ *Введение данной нормы позволит обеспечить социальные гарантии членам ИК*



УСТАНОВЛЕНИЕ ЕДИНОЙ ПРОЦЕДУРЫ ПО ПОДВЕДЕНИЮ ИТОГОВ ГОЛОСОВАНИЯ НА СООТВЕТСТВУЮЩЕЙ ТЕРРИТОРИИ ТЕРРИТОРИАЛЬНЫМИ ИЗБИРАТЕЛЬНЫМИ КОМИССИЯМИ

Часть 2 статьи 36 КЗ КР

«О выборах Президента КР и депутатов Жогорку Кенеша КР»

Действующая норма	Предлагаемая норма
<p>Подведение итогов голосования на соответствующей территории осуществляет территориальная избирательная комиссия на основании протоколов, поступивших непосредственно из участковых избирательных комиссий, путем сложения содержащихся в них данных. Подведение итогов голосования соответствующей территориальной избирательной комиссией осуществляется в сроки, установленные Центральной избирательной комиссией.</p>	<p>Подведение итогов голосования на соответствующей территории осуществляет территориальная избирательная комиссия на основании протоколов, поступивших непосредственно из участковых избирательных комиссий, путем сложения содержащихся в них данных. Прием протоколов и подведение итогов голосования соответствующей территориальной избирательной комиссией осуществляется в порядке и сроки, установленные Центральной избирательной комиссией.</p>

➤ *Рекомендация мониторинговой Миссии БДИПЧ ОБСЕ за выборами Президента КР 2017 г.*