

исх.№ \_\_\_\_\_  
от \_\_\_\_\_

**Министерство экономики и  
коммерции  
Кыргызской Республики**

**Рекомендация к проекту Закона Кыргызской Республики  
«Об игровой деятельности в Кыргызской Республике»**

28 марта 2022 года на сайте Единого портала общественного обсуждения был вынесен проект Закона Кыргызской Республики «Об игровой деятельности в Кыргызской Республике» (далее – проект Закона) разработанный Министерством экономики и коммерции.

Как указано в справке-обосновании данный проект Закона разработан в целях создания благоприятных условий и для стимулирования привлечения инвестиций и увеличения доходной части республиканского бюджета Кыргызской Республики.

Общественный фонд «Гражданская платформа» провел анализ данного законопроекта и обнаружил ряд существенных пробелов и недоработок. Кроме того, в проекте Закона были найдены определенные риски, которые в случае принятия значительно повлияют на правоприменение на практике.

Основываясь на проведенном анализе законопроекта, Общественный фонд «Гражданская платформа» подготовил следующие рекомендации:

1. Рекомендуется разработать механизмы, которые позволят обеспечивать реализацию положения части 2 статьи 15 проекта Закона, а именно ограничить доступ к игорным заведениям гражданам Кыргызской Республики в качестве клиентов. Отсутствие четких регуляторов содержит следующие риски:
  - Граждане Кыргызской Республики, имеющие двойное гражданство, могут умалчивать о своей принадлежности к гражданству Кыргызстана;
  - Часть 6 статьи 15 проекта Закона обязывает сотрудников игорных заведений проверять у клиентов документы, удостоверяющие личность. Однако в данной норме существует определенный риск: когда сотрудники заведений за отдельную плату могут впускать кыргызстанцев без соответствующей проверки;
  - Непонятно, по каким признакам будут распознавать граждан Кыргызской Республики, которые все же попадут на территорию игорного заведения в качестве клиента;
  - Непонятно как будет действовать данное ограничение на владельцев игорных заведений, имеющих гражданство Кыргызской Республики. В частности, существует риск того, что такие лица смогут беспрепятственно играть в своем заведении.
2. Рекомендуется нивелировать пробел, в части 3 статьи 15 проекта Закона, которая в том числе запрещает посещать игорные заведения «в состоянии сильного алкогольного опьянения». Из настоящего контекста непонятно кто будет

определять уровень сильного или слабого алкогольного опьянения. Такая норма недопустима в правоприминительной практике, так как дает право субъекту на свое усмотрение трактовать положения закона.

3. Рекомендуются добавить также иные виды опьянения, поскольку кроме алкогольного, существует, например, наркотическое опьянение.
4. Как известно из справки обосновании, основной целью законопроекта – чтобы игорный бизнес работал, во благо экономики. Однако хотелось бы отметить, для того чтобы игорный бизнес реально приносил пользу для экономики и госудастрву в целом, необходимо за данным бизнесом установить развитие и поддержку конкретного государственного сектора. В любом случае если даже игровая индустрия будет публично легализованной, то доход в экономику от настоящего вида деятельности должен идти на общее благосостояния граждан. На практике во всем мире организации-лидеры, профессионально работающие в сфере игорного бизнеса, являются основными финансовыми донорами социально значимых программ и исследований для граждан.
5. Предлагаемым законопроектом не указано точное процентное соотношение прибыли от игорного бизнеса который будет направляться в бюджет страны. Проектом Закона указано, что субъектом игорной деятельности может выступать также иностранный гражданин, в связи с этим необходимо указать какой процент от прибыли направится в государственный бюджет, а какой процент инвестор может получить себе.
6. В части 1 статьи 13 предлагаем дополнить нормой о запрете игорных заведений не только в жилых помещениях но и в жилых районах и кварталах.

Дополнительно, в целях изучения общественного мнения относительно проекта Закона КР «Об игорной деятельности в Кыргызской Республике», ОФ «Гражданская платформа» провела онлайн опрос на сайте platforma.kg и в социальных сетях. Респондентам был задан следующий вопрос: «Считаете ли вы правильной легализацию игорного бизнеса?»

Предлагалось три варианта ответа:

- 1) **Категорически нет, это влечет за собой неприятные последствия;**
- 2) **В целом неплохо, но необходимо доработать законопроект;**
- 3) **Да вполне, это поможет бюджету.**

Результат опроса должен был показать ожидание общества от законопроекта, а также отношение кыргызстанцев к открытию казино, игровых автоматов, букмекерских контор, а также иных видов деятельности, подпадающих под игорный бизнес на территории Кыргызской Республики.

Таким образом, 57% опрошенных респондентов высказались «категорически против» законопроекта, 26% предложили «доработать» инициативу, 17% выступили «за» предлагаемый проект Закона.

Кроме того, ранее ОФ «Гражданская платформа» проводила аналогичный онлайн опрос по проекту Закона Кыргызской Республики «О специализированном административном районе на территории Иссык-Кульской области, включающем туристическо-развлекательный комплекс» разработанный депутатами VI созыва Бактыбеком Турусбековым и Дастанбеком Джумабековым, который на данный момент прошел стадию первого чтения в Жогорку Кенеше Кыргызской Республики.

Тема опроса звучала следующим образом: «**Стоит ли легализовать казино в Кыргызстане?**»

Тогда опрос показал, что 72% респондентов против открытия казино. В то же время, 28% поддержали инициативу по легализации казино.

Учитывая, что проект Закона находится на стадии общественного обсуждения до 27 апреля 2022 года, выражаем надежду, что законопроект еще будет доработан в соответствии с требованиями международного стандарта и законодательным нормам Кыргызской Республики.

**Директор**

**Усупбекова А.М.**