

## **Анализ к проекту Закона Кыргызской Республики «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Кыргызской Республики» (в законы Кыргызской Республики «О недрах» и «О соглашениях о разделе продукции при недропользовании»)**

18 мая 2022 году во втором чтении депутатами Жогорку Кенеша был принят проект Закона Кыргызской Республики «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Кыргызской Республики» (в законы Кыргызской Республики «О недрах» и «О соглашениях о разделе продукции при недропользовании» (далее проект закона). Инициатором данного законопроекта является депутат от парламентской фракции «Ынтымак» Маматалиев Марлен Абдрахманович.

Общественный Фонд «Гражданская Платформа» рассмотрев вышеназванный проект Закона отмечает следующее.

### **1. Относительно справки-обоснования:**

*Как известно из справки-обоснования, проект закона был размещен на официальном сайте Жогорку Кенеша Кыргызской Республики для общественного обсуждения и по итогам общественного обсуждения предложений и замечаний не поступило.*

Однако, информация обнародованная в справке-обоснования является не совсем достоверной, так как на сайте Жогорку Кенеша в рубрике общественное обсуждение, данный проект закона не был опубликован вовсе.

Одновременно, хотелось бы отметить, что на сайте Жогорку Кенеша проект закона зарегистрирован 22 апреля 2022 года, а 27 апреля 2022 года уже был принят в первом чтении. Отсюда вытекает вопрос о законности рассмотрения проекта закона в двух чтениях, без результатов общественного обсуждения.

Также важно отметить, что согласно статьям 22 и 23 Закона КР “О нормативных правовых актах” проекты нормативных правовых актов, непосредственно затрагивающих **интересы граждан и юридических лиц**, а также проекты нормативных правовых актов, регулирующих предпринимательскую деятельность, подлежат общественному обсуждению посредством **размещения на официальном сайте нормотворческого органа.**

Срок общественного обсуждения проектов нормативных правовых актов составляет **не менее одного месяца**, и исчисление срока общественного обсуждения начинается со дня, следующего за днем обнародования проекта нормативного правового акта.

Дополнительно, руководствуясь частью 2 статьи 16 Конституции Кыргызской Республики земля и природные ресурсы используются как **основа жизни и деятельности народа Кыргызской Республики**. В этой связи, проведение общественного обсуждения рассматриваемого проекта закона было крайне важным.

## **2. По проекту закона «О недрах»:**

Основной целью законопроекта является совершенствование законодательства в сфере регулирования отношений, возникающих при пользовании недрами **у государства с физическими и юридическими лицами, инвесторами**.

Инициаторами проекта закона предлагается внести изменения в 19 статью закона «О недрах», в части дополнения права пользования крупными и средними месторождениями не только **золота но и серебра**.

По предложенному проекту закона, теперь компании получившие лицензию на разработку месторождений золота и серебра, обязаны создать в Кыргызской Республике юридическое лицо с обязательным долевым **участием государства не менее 30 процентов** для оформления на него лицензии на право пользования недрами.

Вместе с тем, некоторые депутаты после первого чтения предлагали повысить доленое участие государства с 30% до 70%, но эти предложения депутатов не были приняты комитетом.

Вышеназванные изменения в закон содержат коррупционные нормы в части наличия дискреционных полномочий по предоставлению права пользования недрами, так, к примеру, словосочетание **«не менее 30 процентов»** позволит определенному кругу лиц иметь дополнительные полномочия устанавливать на свое усмотрение те или иные процентные надбавки.

В этой связи, считаем необходимым исключить слова «не менее 30 процентов» и установить точное процентное участие государства при пользовании недрами, с учетом интресов государства.

Однако хотелось бы отметить, что действующая норма закона «О недрах» предусматривает юридическому лицу создать в Кыргызской Республике дочернее юридическое лицо **со 100-процентным долевым участием для оформления на него лицензии на право пользования недрами**.

Также инициаторами законопроекта предлагаются часть 4 статьи 19 дополнить частью 4-1 следующего содержания: «юридическое или физическое лицо, в том числе иностранное, признанное победителем аукциона или конкурса по предоставлению права пользования **крупными и средними** месторождениями золота и серебра».

Предлагаемые понятия «крупные и средние», не допустимы в правоприменительной практике, к тому же законом КР «О недрах» они не предусмотрены. Из этого следует, что уполномоченное должностное лицо, на свое усмотрение может трактовать настоящую норму.

Отсюда появляется открытый вопрос: «Какие месторождения золота следует отнести к крупным и средним? И кто их будет определять».

### ***3. Относительно закона Кыргызской Республики «О соглашениях о разделе продукции при недропользовании».***

Статьей 8 проекта Закона «О соглашениях о разделе продукции при недропользовании» предлагается, что при разделе продукции доля государства в прибыльной продукции должна составлять **не менее 30 процентов**. Здесь, также крайне важно установить точное процентное участие государства, предлагаемым проектом закона норма не совсем понятна, по какому принципу были выбраны **именно 30%**. Данное положение предполагает, **что инвестор может владеть до 70% доходов** от месторождения золота или серебра, что не соответствует интересам государства.

- В части 3 статьи 6 необходимо исключить слова “созданной Правительством Кыргызской Республики” и заменить их на слова “Кабинетом министров”.
- Этой же статьей предусмотрено, что, **“в случае необходимости** к работе указанной комиссии привлекаются производственные и научные организации, а также эксперты и консультанты”.

Понятие слов “в случае необходимости” способствует появлению коррупционных факторов в правоприменительной практике, и дает дополнительные полномочия субъектам.

В связи с этим, считаем необходимым уточнить конкретно в каких случаях потребуются привлечение производственных и научных сотрудников, или же исключить словосочетания “в случае необходимости”.

На основании вышеизложенного, считаем, что в связи с отсутствием информации о методике расчета процентной ставки и его обосновани, а также с несоответствием прилагаемой справки-обосновани к проекту закона требованиям закона КР “О нормативных правовых актах” проект закона в предложенной редакции не возможен к принятию Жогорку Кенешем.

Вместе с тем, считаем обязательным проведение широкого круга обсуждения по проекту закона КР «О соглашениях о разделе продукции при недропользовании» в новой редакции.