

Анализ к проекту Постановления «Об утверждении Положения о государственных малых грантах для некоммерческих организаций и других институтов гражданского общества»

В апреле 2022 года на официальном сайте Кабинета Министров Кыргызской Республики был опубликован проект постановления Кабинета Министров Кыргызской Республики «Об утверждении Положения о государственных малых грантах для некоммерческих организаций и других институтов гражданского общества» (далее проект Постановления).

В качестве инициатора настоящего проекта Постановления указано Министерство Юстиции Кыргызской Республики. Однако, 7 мая 2022 года Министерство юстиции на своем официальном сайте опубликовало информацию касательно проекта Постановления «Об утверждении Положения о государственных малых грантах для некоммерческих организаций и других институтов гражданского общества» и заявило, что Министерство юстиции не является инициатором данного проекта, а также что не выносило его на общественное обсуждение». Министерство отметило, что контакты и адрес электронной почты, указанные в сопроводительном сообщении к проекту, **не являются контактами Министерства юстиции.**

Отсюда следует, что требования части 1 статьи 22 Закона Кыргызской Республики О нормативных правовых актах Кыргызской Республики не были соблюдены, так как проекты нормативных правовых актов, непосредственно затрагивающих интересы граждан и юридических лиц обязательно подлежат опубликованию **нормотворческим органом**, а в рассматриваемом нами вопросе и вовсе отсутствует орган разработавший проект постановления. Отсюда вытекает вопрос о законности проведения общественного обсуждения.

Вместе с тем, все НПА разработанные Кабинетом Министров размещаются на Едином портале общественного обсуждения <http://koomtalkuu.gov.kg>., согласно Распоряжению Правительства Кыргызской Республики от 17 августа 2020 года № 277-р

1. Относительно справки обоснования:

Как указано в *справке обоснования* основной задачей проекта Положения - это устранить пробелы и защитить интересы государственной власти и кыргызского государства путем финансирования НКО и других институтов за проводимые исследовательские работы по **повышению ответственности недобросовестных** некоммерческих организаций и

других институтов при несоблюдении страновых интересов Кыргызской Республики.

А основной целью проекта положения является *реализация* статьи 50¹ Бюджетного кодекса Кыргызской Республики и статьи 17 Закона Кыргызской Республики «О государственном социальном заказе».

По сути понятие «цель» означает результат, на достижение которого направлен определенный процесс. В нашем случае *это* реализация статьи 50¹ Бюджетного кодекса Кыргызской Республики и статьи 17 Закона Кыргызской Республики «О государственном социальном заказе». А задача – это способ достижения поставленной цели и этапы в продвижении к ней. *Получается, что в справке обоснования* к проекту Положения цель не совпадает с задачами которые указаны в нем.

Также в справке отмечено, что в последнее время начала усиливаться целенаправленная критика действий Президента Кыргызской Республики и Кабинета Министров Кыргызской Республики, и что многие не задумываются почему доноры финансируют организации гражданского общества активно *освещающие эту деятельность в интернете и социальных сетях*. Из данного контекста следует, что разработчики пытаются разделить НКО на «добросовестных» к государственной системе и «не добросовестных», а это в свою очередь приведет к дискриминации общества в целом, к нарушениям фундаментальных прав человека и поставит под удар демократический строй государства. Одновременно, может потеряться связь между гражданами и государственным сектором, так как НКО является связующим звеном и мостом *между населением и государственным сектором*.

Основные задачи ОГО - содействие государству в решении тех вопросов, которые государственный сектор по каким либо причинам не может реализовать самостоятельно.

Между тем, в справке обоснования поднимается вопрос, почему Кыргызская Республика не может профинансировать, аналогично другим странам потенциал институтов гражданского общества при создании и принятии важных государственных управленческих решений?

Рассмотрев, данный вопрос, можно отметить, что практика выделения грантов уже существует в соседних странах, таких как Казахстан и Узбекистан. Но важно отметить, что государственные малые гранты идут наряду с международными грантами выделяемыми международными организациями для ОГО. Выделение государственных грантов является *позитивным моментом для развития государства* в целом, однако для максимального достижения целей государственного сектора, необходимо также параллельное сопровождение иностранного финансирования в виде грантов.

2. Относительно проекта Положения:

Пунктом 5 главы 3 проекта положения установлено, что общий размер государственных малых грантов для некоммерческих организаций и других институтов на развитие гражданского общества ежегодно

предусматривается Законом Кыргызской Республики о республиканском бюджете Кыргызской Республики **на очередной бюджетный год** и плановый период в сумме **100 000 000 (сто миллионов)** сомов, а максимальный размер государственного малого гранта, выделяемого из республиканского бюджета на один проект, не должен превышать 3,0 млн. (три миллиона) сомов. Необходимо отметить, что в проекте положения отсутствует процедура и условия заключения договора между грантовой комиссией и победителем конкурса (например: сроки реализации, сроки начисления денежных средств и т.д.).

Аналогичные предложения и по главе 7 проекта положения. В наименовании настоящей главы указано о подаче, регистрации и рассмотрении заявок на участие в конкурсе, но процедуры подачи заявки не указаны, также отсутствует содержание самой заявки. Однако, в этой же главе существуют критерии по оценке заявки на участие в конкурсе.

Пунктом 30 и 31 главы 7 проекта положения указано, что эксперт *определяет рейтинг каждой заявки, после по каждому критерию, умножают на соответствующий коэффициент значимости критерия (с округлением полученных чисел до сотых)*, здесь важно выделить о каких условиях рейтинга идет речь. Согласно Закону Кыргызской Республики О нормативных правовых актах Кыргызской Республики от 20 июля 2009 года № 241, термины и понятия, используемые в тексте нормативного правового акта, должны быть **понятными и однозначными**. При необходимости уточнения терминов и понятий, используемых в нормативном правовом акте, в нем помещается статья (пункт), **разъясняющая их значение** (11 статья). В связи с этим, вышеуказанную норму необходимо полностью пересмотреть или переформулировать.

В пункте 39 проекта Положения слова «могут быть установлены **особые условия** независимой экспертизы» носят в себе обобщенный характер, дающий правоприменителю дополнительные полномочия по своему усмотрению трактовать ту или норму, с связи с этим необходимо конкретизировать и установить четкие условия.

На основании вышеизложенного, считаем целесообразным отозвать предложенный проект Постановления ввиду:

- отсутствия прозрачности в процедуре по присуждению грантов;
- отсутствия анализа регулятивного воздействия к проекту постановления, так как реализация проекта Постановления потребует дополнительных финансовых затрат из республиканского бюджета (подпункт семь статьи 71 *Инструкции по разработке проектов подзаконных актов Кыргызской Республики от от 31 мая 2017 года № 313.*)
- отсутствия финансового резерва государства и дефицита в бюджете страны на дополнительные расходы.