

Анализ к проекту Закона Кыргызской Республики «О внесении изменений в Кодекс Кыргызской Республики о правонарушениях»

22 февраля 2022 году на общественное обсуждение был вынесен проект закона «О внесении изменений в Кодекс Кыргызской Республики о правонарушениях». Инициаторами настоящего законопроекта являются депутаты Жогорку Кенеша Аманкан Кенжебаев и Мирлан Самыйкожо.

Как известно из справки-обоснования проект закона разработан в целях установления ответственности за неуважительное отношение, выражающееся в форме оскорблений, нецензурной брани, **непристойного поведения**, со стороны учеников, а также их родителей (опекунов) к педагогическим работникам.

Настоящим проектом Закона предложено дополнить Кодекс КР о правонарушениях новой статьей следующего содержания: «102-1 Проявление неуважения к педагогическому работнику при исполнении им своих должностных обязанностей, выраженное в нецензурной брани, непристойном поведении, оскорбительном приставании, демонстрации неприличных жестов (знаков), предметов, в том числе с использованием средств массовой информации или сетей телекоммуникаций, - влечет наложение штрафа на физических лиц в размере 30 расчетных показателей.

Вышеназванная норма, предложенная депутатами предусматривает, что если ученик или его родитель/попечитель **непристойно поведет себя** по отношению к педагогу, то понесет оветственность в виде штрафа для физических лиц от 3000 сом, до применения ареста от 3 до 5 суток, а для несовершеннолетних, в возрасте от двенадцати до шестнадцати лет – 2000 сом. Однако законодательством не даны определения, применяемые в диспозиции статьи (неуважительное отношение, **непристойное поведение**). Например, если ученик захочет выразить свое мнение по вопросам, затрагивающим его интересы, то эти действия могут оцениваться педагогам как непристойное поведение? Вопрос остается открытым.

В разработанном проекте закона, не понятно кто и как будет регулировать отмеченные в проекте закона действия со стороны учеников или физических лиц, такие как непристойное поведение, оскорбительное приставание, демонстрация неприличных жестов (знаков).

Вместе с тем, действия предусмотренные частью 1 настоящей статьи, совершенные **повторно в течение года после наложения**

административного взыскания, влекут наложение штрафа на физических лиц в размере 50 расчетных показателей **либо применение ареста от 3 до 5 суток.**»

Однако, важно отметить, что проектом закона предлагается санкция за одно и то же совершенное повторно деяние, в виде наложения штрафа на физических лиц в размере 50 расчетных показателей, **либо применение ареста от 3 до 5 суток.**

Необходимо учесть, что вышеназванная норма противоречит принципу справедливости, а именно части 2 статьи 11 Кодекса о правонарушениях, где говорится, что привлечение к ответственности **дважды за одно и то же правонарушение не допускается.**

Вместе с тем, согласно закону КР «О нормативных правовых актах Кыргызской Республики», нормативные правовые акты должны быть внутренне согласованными, в связи с этим, считаем целесообразным исключить вышеназванную норму, в целях недопущения внутренних противоречий.

При этом, законодательством Кыргызской Республики, статьей 6 Закона Кыргызской Республики “О статусе учителя”, в целях защиты чести и достоинства, учителю как гражданину Кыргызской Республики или любой другой страны гарантируются защита чести и достоинства. В связи с этим, надобность введения ответственности для учеников и их родителей/попечителей в целях защиты преподавателя исключено, в связи с существующими нормами в законодательстве нашей страны.

Важно отметить, что законодательство КР о правонарушениях основывается на Конституции Кыргызской Республики, а Конституцией КР установлено, что дети - **важнейшая ценность** Кыргызской Республики. Государство создает условия, способствующие разностороннему духовному, нравственному, интеллектуальному и физическому развитию детей, их гражданско-патриотическому воспитанию. Вместе с тем, Организацией Объединенных Наций во Всеобщей декларации прав человека провозглашено, что дети имеют право на особую заботу и помощь.

Также, Всеобщей декларацией прав человека установлено, что в семье как основной ячейке общества и естественной среде для роста и благополучия всех ее членов и **особенно детей** должны быть предоставлены необходимые **защита и содействие**, с тем чтобы она могла полностью возложить на себя обязанности в рамках общества.

Дополнительно, хотелось бы отметить, что Кыргызская Республика 12 января 1994 года подписала Конвенцию о правах ребенка, выразив и принимая во внимание, что необходимость в такой особой защите ребенка была предусмотрена и признана во Всеобщей декларации прав человека и в Международном пакте о гражданских и политических правах (статья 24), где отмечалось, что **каждый ребенок** без всякой дискриминации по признаку расы, цвета кожи, пола, языка, религии, национального или социального происхождения, имущественного положения или рождения

имеет право на такие меры защиты, которые требуются в его положении **как малолетнего со стороны его семьи, общества и государства.**

Со своей стороны, Кыргызская Республика подписав Конвенции о правах ребенка и все международные договора выразила свою позицию в мировом сообществе, что будет формировать среду комфортной и доброжелательной для жизни детей.

После чего, 10 июля 2012 года был принят Кодекс КР о детях, где основной государственной политикой в сфере обеспечения прав и интересов детей является совершенствование нормативной правовой базы в сфере **обеспечения прав и интересов детей.** А основными правами ребенка выступает свободное выражение своего мнения.

На сегодняшний день, анализ текущей ситуации показывает, что количество выявленных нарушений прав детей растет. В 2021 году более 2000 тыс. детей стали жертвами преступлений. Больше всего преступлений, совершенных в отношении несовершеннолетних зарегистрировано в г. Бишкек – 1330, в Чуйской области – 382, в Ошской области – 232 и г. Ош – 197.

На основании вышеизложенного, а также с учетом того, что ребенок ввиду его **физической и умственной незрелости,** нуждается в специальной охране и заботе, включая надлежащую правовую защиту, как со стороны государства так и со стороны преподавателей.