

Анализ к проекту Закона КР «О противодействии коррупции»

6 июня 2022 году Министерством экономики и коммерции КР инициирован проект Закона КР «О противодействии коррупции». Как известно из справки – обоснования проект закона разработан в новой редакции, поскольку количество предлагаемых изменений и дополнений составляет более половины текста нормативного правового акта.

Кроме того, на заседаниях Комитета Жогорку Кенеша Кыргызской Республики по правопорядку, борьбе с преступностью и противодействию коррупции неоднократно озвучивалось мнение о том, что состояние антикоррупционного законодательства не соответствует современным требованиям в сфере борьбы с коррупцией и носит декларативный характер, а также не предусматривает механизмы его применения на практике, согласованность с другими законами, и не может в полной мере стать действенным средством противодействия коррупции.

Основной целью законопроекта является минимизация коррупции в Кыргызской Республике и имплементации положений Конвенции ООН против коррупции, а также других международных правовых документов в сфере противодействия коррупции.

Новшеством проекта закона выступает статья 8, где предлагаемым проектом закона образуется межведомственно-совещательный орган образуемый при Генеральной прокуратуре КР (далее Координационный совет).

Координационный совет будет постоянно действующим межведомственным совещательным органом, образуемым при Генеральной прокуратуре КР и уполномоченных органах прокуратуры в целях координации и повышения эффективности деятельности органов государственной власти и местного самоуправления по противодействию коррупции, объединения усилий и взаимодействия правоохранительных органов в борьбе с коррупцией.

Вместе с тем, 11 статья законопроекта, предусмотрела такие меры по предупреждению коррупции, как участие общественности в противодействии коррупции. В действующей редакции закона, была предусмотрена лишь норма о развитие институтов общественности, а конкретное участие общественности не было предусмотрена.

Теперь, в случае принятия настоящего проекта закона *граждане в случае обнаружения в нормативных правовых актах или в проектах нормативных правовых актов коррупционных факторов, принятие мер по устранению которых не относится к их компетенции, информируют об этом нормотворческие органы, органы прокуратуры, а в части проектов*

нормативных правовых актов – орган исполнительной власти, обеспечивающий функции по разработке и реализации государственной политики в области нормативного правового регулирования т.е. Министерство юстиции КР.

Проектом закона предусмотрены и другие нововведения, такие как анализ коррупционных рисков и антикоррупционный мониторинг.

Так уполномоченный государственный орган по предупреждению коррупции, субъекты противодействия коррупции в рамках компетенций, установленных законодательством, проводят *антикоррупционный мониторинг* и оценку состояния противодействия коррупции. К мониторингу и оценке могут быть привлечены *институты гражданского общества*.

К проведению анализа *коррупционных рисков* могут привлекаться специалисты и (или) эксперты в области противодействия коррупции. Вместе с тем, по ***итогам проведения оценки коррупционных рисков не реже одного раза в год рассматриваются на заседаниях Кабинета Министров Кыргызской Республики***, где принимаются меры по их устранению, внесению изменений (дополнений) в перечень коррупционных рисков (перечень коррупциогенных должностей) в целях минимизации коррупции в системе государственного управления и местного самоуправления.

Нововведением законопроекта, выступает также раскрытие понятия как антикоррупционные ограничения, так, лица занимающими государственную или муниципальную должность, уполномоченными на выполнение государственных функций, приравненными к ним должностными лицами, совершения коррупционных правонарушений лица принимают на себя ограничения, запрещающие:

- *оказывать содействие близким родственникам или свойственникам в осуществлении предпринимательской деятельности, используя служебное положение; участвовать в управлении хозяйствующими субъектами независимо от их организационно-правовых форм, использовать свое служебное положение для содействия физическим и юридическим лицам в осуществлении ими предпринимательской деятельности с получением в обмен за это любых выгод для себя или третьих лиц; быть поверенным или иным представителем по делам третьих лиц в государственных органах и органах местного самоуправления, если иное не предусмотрено законами;*
- *открывать и владеть счетами (вкладами), хранить наличные денежные средства и ценности в иностранных банках, осуществляющих деятельность за пределами Кыргызской Республики.*

Положительной динамикой в проекте закона выступает также статья 19 законопроекта о финансовом контроле публичных должностных лиц, государственных и муниципальных служащих, руководителей учреждений, организаций и предприятий, представлять сведения в органы

налоговой службы о происхождении средств, на которые приобреталось имущество, находящееся в собственности у них и у их близких родственников, а также у лиц, находящихся на иждивении или на полном попечении, либо имеющие право на содержание со стороны декларанта в соответствии с законодательством Кыргызской Республики.

При принятии настоящего проекта Закона вышеуказанные лица, обязаны будут представлять сведения в Министерство юстиции Кыргызской Республики и органы финансовой разведки о зарегистрированных зарубежных компаниях, переданных в доверительное управление (трасты) и о государствах, в которых они зарегистрированы, с указанием номеров соответствующих банковских счетов, если лицо или его супруг (супруга) является бенефициаром этих компаний, переданных в доверительное управление (трастов).

После чего орган финансовой разведки во взаимодействии с налоговыми и иными службами с соблюдением конфиденциальности (тайны сведений) проводят анализ деклараций и мониторинг по расходам государственных и муниципальных служащих и их близких родственников на предмет установления сокрытия активов и соответствия расходов официальным доходам, указанным в налоговой декларации.

В случае обнаружения фактов сокрытия активов и/или признаков незаконного обогащения со стороны государственных и муниципальных служащих соответствующие материалы направляются на рассмотрение в органы прокуратуры Кыргызской Республики.

Вместе с тем, законопроектом предусматривается регулирование – лоббизма. Лоббизмом в Кыргызской Республике признается любое действие, направленное на инициирование, продвижение законодательных актов, путем рассылки корреспонденций, сбора подписей, подготовки и распространения петиций, результатом которого становится принятие нормативных правовых и иных законодательных актов, способных создать привилегированное положение определенным группам, отраслям или слоям общества. Этой же статьей отмечено, что регулирование лоббистской деятельности в органах государственной власти будет определяться законодательством Кыргызской Республики. Однако важно, отметить, что на сегодняшний день отсутствует механизм по регулированию механизма лоббистской деятельности.

Статьей 6 проекта Закона, установлено, что институты гражданского общества участвуют в формировании и реализации государственной политики в сфере противодействия коррупции, осуществляют общественный контроль за деятельностью государственных органов, органов местного самоуправления в сфере противодействия коррупции. Однако, четкого механизма или способа по осуществлению общественного контроля не установлено.

Вместе с тем, статьей 7 законопроекта отмечено, что в целях совершенствования основных направлений государственной политики в области противодействия коррупции, обеспечения эффективного диалога между органами государственной власти и гражданским обществом по

*вопросам противодействия коррупции, при Президенте Кыргызской Республики может быть образован консультативно-совещательный орган, в состав которого **могут входить**:*

*– депутаты Жогорку Кенеша Кыргызской Республики;
– руководители органов государственной власти, органов местного самоуправления, и т.д.*

Так, если в действующей редакции обязательный состав консультативно-совещательного органа при Президенте Кыргызской Республики определен из представителей органов государственной власти, правоохранительных органов, органов местного самоуправления и иных лиц.

То предлагаемая норма законопроекта исключает точный состав представителей государственных органов, путем введения словосочетания “могут входить”. Здесь важно, отметить, что согласно статье 76 Конституции Кыргызской Республики, Жогорку Кенеш как законодательная ветвь власти, является высшим представительным органом, осуществляющим законодательную власть и **контрольные функции в пределах своих полномочий**.

Вместе с тем, считаем целесообразным в пункте 17 части первой статьи 1 проекта закон исключить слова “видные”, так как является многозначным и не имеет конкретного определения.

На основании вышеизложенного, и в соответствии с основополагающими принципами внутреннего законодательства и международными нормами в сфере противодействия коррупции, информируем о необходимости создания, поддержки и укрепления систем указанных в разработанном проекте закона.