

Анализ к проекту Закона Кыргызской Республики «О противодействии экстремистской деятельности»

17 июня 2022 году на сайте Жогорку Кенеша был зарегистрирован проект закона Кыргызской Республики «О противодействии экстремистской деятельности», под № 6-12778/22, инициаторами настоящего проекта закона является Кабинет Министров. Проект непосредственно, разработан Межведомственной рабочей группой по разработке проекта Закона Кыргызской Республики «О противодействии экстремистской деятельности», образованной приказом МВД Кыргызской Республики. Предлагаемый законопроект, был опубликован еще в январе 2022 года на сайте Кабинета Министров.

Как известно из справки – обоснования, основной целью законопроекта является защита прав и свобод человека, основ конституционного строя, территориальной целостности от экстремистской деятельности и обеспечение национальной безопасности Кыргызской Республики.

Согласно статьям 14, 17 и 18 законопроекта, экстремистами могут признать: физических лиц, средства массовой информации, юридические лица, а также иные организации.

Вместе с тем, проектом закона рассмотрены понятия как *экстремистская деятельность, экстремистская организация и предупреждение (профилактика) экстремистской деятельности.*

В соответствии с проектом закона экстремистской организацией будут считаться:

- организованные группы, имеющие цель осуществления экстремистской деятельности;
- юридическое лицо либо иная организация, в отношении которой принято решение суда Кыргызской Республики о ликвидации и (или) запрете деятельности в связи с осуществлением экстремистской деятельности, вступившее в законную силу.

Экстремистской деятельностью будут считаться действия по планированию, организации, подготовке и совершению деяний, направленных на:

- *насильственный захват власти;*
- *публичные призывы к насильственному захвату власти;*
- *сепаратистскую деятельность;*
- *вооруженный мятеж;*
- *возбуждение расовой, этнической, национальной, религиозной или межрегиональной вражды (розни);*

- *создание экстремистской организации и участие в ее деятельности;*
- *финансирование экстремистской организации или экстремистской деятельности;*
- *изготовление, распространение экстремистских материалов;*
- *использование атрибутики и символики экстремистской организации;*

Как отмечалось ранее, в соответствии со статьей 4 законопроекта, экстремистской деятельностью можно будет признать публичный призыв к насильственному захвату власти.

Здесь крайне важно понимать и определить четкую грань между публичным призывом к насильственному захвату власти и оппозиционным мнением, связанным с правом граждан или оппозиции на политическое участие в стране.

Важно также учесть, что оппозиционное мнение в стране, реализуемое путем проведения/участия мирного митинга в республике, не должно характеризоваться государственной властью, как публичный призыв к насильственному захвату власти. На практике видно, что государственная власть не всегда проводит грань между насильственным захватом власти и оппозиционным мнением.

Так, предлагаемая разработчиками формулировка «*публичный призыв к насильственному захвату власти*» может стать рычагом для гонений оппозиции в стране, или любого другого лица, проявившего свою политическую позицию.

Вышеотмеченная формулировка в будущем может привести к тому что, любой *проводимый мирный митинг*, можно будет считать подготовкой или планированием к захвату власти.

Одновременно, в целях совершенствования административно-правовых методов противодействия экстремистской деятельности, считаем, что только совокупный подход даст эффективные инструменты по выявлению и пресечению экстремистской деятельности.

Также, законопроектом вводится новое понятие как *предупреждение (профилактика)* экстремистской деятельности. Где государственные органы осуществляют противодействие и профилактику экстремистской деятельности в рамках своих компетенций.

Так государственные органы исполнительной власти в рамках своих компетенций проводят работу по:

- *предупреждению (профилактике), выявлению, пресечению преступлений экстремистской направленности;*
- *анализу и прогнозированию причин и условий, способствующих экстремистской деятельности;*
- *мониторингу реализации законодательства Кыргызской Республики в сфере противодействия экстремистской деятельности, разработке мер по ее предупреждению (профилактике);*

- изучению и анализу религиозной ситуации, деятельности зарегистрированных на территории Кыргызской Республики религиозных организаций, объединений, миссий (представительств) зарубежных организаций и миссионеров (проповедников зарубежных религиозных организаций), осуществляющих информационно-пропагандистские мероприятия.

Одновременно, разработанным проектом закона предусмотрено применение **предостережения** – официальный документ, выносимый уполномоченным государственным органом по противодействию экстремистской деятельности в отношении *физических, юридических лиц и иных организаций*, указывающий на недопустимость распространения экстремистских материалов и осуществления экстремистской деятельности.

Предостережение применяется в отношении должностных лиц *средств массовой информации*, решением в рамках доследственной проверки уполномоченными государственными органами в сфере противодействия экстремистской деятельности объявляется письменное предостережение.

Предостережение считается объявленным с момента его получения уполномоченным лицом средства массовой информации. Допущенные нарушения, указанные в предостережении, незамедлительно подлежат устранению со дня получения предостережения, также в нем устанавливается дополнительный срок для устранения этих нарушений, который составляет *не более десяти дней со дня получения предостережения*, а по истечению 10 дней если указанные нарушения не устранены юридическим лицом, *то вопрос о прекращении деятельности соответствующего средства массовой информации подлежит рассмотрению судом*.

Вместе с тем, важно отметить, что предостережение уполномоченного государственного органа может быть обжаловано в суде.

А в случае хранения *физическим лицом* экстремистских материалов или публичного одобрения действий организаций, признанных судом экстремистскими, проводится доследственная проверка в порядке, предусмотренном уголовно-процессуальным законодательством.

Предостережение физическому лицу выносится в случае отсутствия уголовного дела в отношении него (физического лица), после чего проводятся профилактические беседы о недопустимости таких действий.

Дополнительно статьей 15 проекта Закона отмечено, о наличии реестра экстремистских материалов, которые признаны судом экстремистскими. Согласно этой же статье, реестр ведется Генеральной прокуратурой Кыргызской Республики и подлежит систематическому обновлению на ее официальном сайте. *Однако, на сегодняшний день, список экстремистских материалов опубликовано только на сайте Министерства юстиции КР.*

Вместе с тем, в части 2 статьи 18 законопроекта отмечено, об ответственности юридического лица, где сказано, что основанием для признания судом юридического лица экстремистским являются сведения и факты, подтверждающие его **причастность к экстремистской деятельности**. В предложенном инициатором контексте, слова «причастной» не дают конкретного и точного понятия. При этом, не совсем понятно кто и как будет определять уровень «**причастности к экстремистке деятельности**». Применение таких обобщенных норм, на практике могут привести к неправомерным уголовным преследованиям физических лиц и ликвидации неугодных юридических лиц.

В связи с чем, считаем целесообразным исключить или пересмотреть вышеназванную норму, в целях недопущения случайной причастности физических и юридических лиц к экстремистской деятельности.

Рассматривая, настоящий проект закона невозможно оставить без должного внимания международный опыт в сфере противодействия экстремисткой деятельности.

Так, изучение международной практики противодействия экстремизму показало, что в формах борьбы с экстремизмом отдается приоритет участию гражданского общества в разработке и реализации программ, просвещения граждан, стимулирования активности граждан, вовлечения граждан в деятельность по охране общественной безопасности и правопорядка.

Вместе с тем, на сегодняшний день слову экстремизм дается следующее понятие (международные организации довольно часто вносят изменения в понятие экстремизм).

Экстремизм — приверженность к крайним взглядам, методам действий.

В открытых источниках ПАСЕ (прим.: Резолюция Парламентской Ассамблеи Совета Европы (ПАСЕ), принятая в 2003 году), отмечает, что некоторые экстремистские движения стремятся найти обоснование своих действий в религии и такая тенденция несет двойную опасность: с одной стороны, это способствует разжиганию нетерпимости, религиозного фанатизма и фундаментализма, а с другой – ведет к изоляции целых религиозных общин из-за отдельных лиц, злоупотребляющих общечеловеческими ценностями религии.

В соответствии с вышеотмеченной резолюцией также отмечается, что экстремизм находит питательную почву в социальном недовольстве населения и исповедует упрощенные, стереотипные решения в ответ на чувства обеспокоенности и неопределенности, бытующие у ряда социальных групп в условиях перемен. Поэтому в нашей стране необходимо усилить взаимодействие государства с гражданским обществом.

Кыргызская Республика также является участницей Конвенции ШОС по противодействию экстремизму от 9 июня 2017 года (г. Астана), где участники определили понятие «экстремизма» признав, что это идеология и практика, направленные на разрешение политических,

социальных, расовых, национальных и религиозных конфликтов путем насильственных и иных антиконституционных действий.

На основании вышеизложенного, отмечаем, что законодательство в сфере экстремисткой деятельности изменяется в зависимости от международных стандартов, вырабатываемых такими крупными международными организациями как ООН, Совет Европы, Шанхайская организация по сотрудничеству (ШОС), членство в которых обязывает Кыргызскую Республику придерживаться принимаемых ими международных договоров и соглашений. В этой связи, законодательство Кыргызской Республики в сфере противодействия терроризму и экстремизму находится в постоянном совершенствовании.